



Úny Község Önkormányzata Képviselő-testülete

2528 Úny, Kossuth L. u. 2.

Tel.: 33-508-800,

Fax: 33-508-801

E-mail: info@uny.hu

12/2011.

J E G Y Z Ó K Ö N Y V

**Készült Úny Község Önkormányzata Képviselő-testülete
2011. november 8. napján megtartott**

Közmeghallgatásáról

Úny, 2011. november 15.

12/2011.

J E G Y Z Ő K Ö N Y V

Felvéve Úny Község Önkormányzata Képviselő-testülete
2011. november 8. napján megtartott

Közmeghallgatásáról

Az ülés helye:	Művelődési ház Úny, Kossuth L. u. 12.
Az ülésen megjelentek:	Pósfai József polgármester Podhorszki Attila képviselő
	Kovács Gyuláné Körjegyző
A lakosság részéről:	A mellékelt jelenléti ív szerint 6 fő
Az ülést vezette:	Pósfai József polgármester

Pósfai József polgármester: Köszönti a megjelenteket, majd megnyitja az ülést és megállapítja, hogy az ülés nem határozatképes, így határozat nem születhet. Javasolja a Közmeghallgatást informális jelleggel megtartani. Az ülés vezetője elmondja, hogy nincs más javaslat a meghívó szerint napirendet javasolja:

Napirend:

- 1.) Az önkormányzati és a közoktatási törvénytervezetről**
Előadó: Pósfai József polgármester
- 2.) Állampolgári javaslatok, hozzászólások**

N A P I R E N D**1.) Napirend tárgyalása**

Az önkormányzati és a közoktatási törvénytervezetről

Előadó: Pósfai József polgármester

Pósfai József polgármester: Bevezetésként elmondja, hogy az önkormányzat két érdekképviselőnek is tagja. Ezek rendszeresen kérik tőle a folyamatban lévő törvénytervezetek

véleményezését. A legnagyobb visszhangot kiváltó, a falu életére leginkább hatással lévő törvénytervezetek az önkormányzati és a köznevelési. A köznevelési törvénytervezettel kapcsolatosan a Pedagógus szakszervezet körlevélben kérte lakossági fórumok tartását a polgármesterektől.

Úgy gondolja, hogy amikor érdeket képvisel meg kell kérdezni az érdekeltek véleményét is, mert könnyen azt mondhatják, hogy a saját érdekeit képviseli csak. Ezért javasolta ezt a napirendi pontot. A megjelentek száma már egyfajta véleménynyilvánítás, amit úgy értelmez, hogy az átlagpolgár nem nagyon érdeklődik a község jövőjét meghatározó sarkalatos törvények iránt. Nem akarja a megjelentek idejét rabolni, ezért kérdezi, hogy megtartsa-e az előadását, mert az is egyfajta vélemény-nyilvánítás, ha azt mondják a jelenlévők, hogy ne.

Rónai Szilárd: Azért jött, hogy tájékozódjon, kéri az előadás megtartását.

Pósfai József polgármester: Ismerteti jegyzőkönyv *1. melléklete* szerinti előterjesztést. Kérdezi, hogy az elhangzottakkal kapcsolatosan van-e kérdés hozzászólás?

Rónai Szilárd: Örül annak, hogy egységes tankönyvek és oktatási rendszer lesz.

Több kérdés, hozzászólás hiányában a polgármester lezárta a napirendet.

2.) Napirend tárgyalása

Állampolgári javaslatok, hozzászólások

Előadó: Pósfai József polgármester

Pósfai József polgármester: Kéri a jelenlévők hozzászólásait.

Zimoványi Pálné: Kérdezi, hogy mikor lesz a községben szennyvíz-csatorna? Nagyon sok a községben az üres lakóház, amit azért nem tudnak eladni, mert nem összközműves a falu.

Pósfai József polgármester: Jelenleg van érvényes pályázati kiírás e témában, amit kezdeményezésére a Képviselőtestület tárgyalt is, de az októberi testületi ülésen úgy határozott, hogy erre a pályázati kiírásra nem pályáznak. Úgy gondolja, hogy ebben a választási ciklusban már nem lesz újabb pályázati lehetőség, minek következtében 2015-ig biztos nem épül csatorna.

Zimoványi Pálné: Nem tudja elfogadni a Képviselőtestület határozatát. A környező településeken mindenhol megépítették a csatornát. Úny egyre jobban lemarad. Ezt akarják?

Rónai Szilárd: Úgy gondolja fontos lenne a csatornázást megvalósítani. Javasolja igényfelmérés tartását a községben.

Pósfai József polgármester: Kellemetlen helyzetben van, mert a pályázat benyújtása mellett érvelt. Így nem Őt kell győzködni a jelenlévőknek. Hivatalból viszont köteles ismertetni az ellenérveket: Nincs reális esélye az önrész lakossági megfinanszírozásának. Egyesek szerint ráadásul a bankok a jelenlegi helyzetben szüneteltetni fogják az előtakarékosági termékeiket.

Egyre szegényebbek az emberek, a község egyre inkább elszegényedik. Ilyen körülmények között a lakosság nagy része a csatornadíjat, mint új rendszeres kiadást, nem tudná fizetni.

A jelenlegi önkormányzati törvénytervezet szerint önerő-nagyságrendű hitelt (~50 millió Ft) nem kaphat az önkormányzat. Így féltő, hogy sikeres pályázat esetén a beruházás befejezése veszélybe kerülne.

Ha egyszer már állást foglalt a Testület, nem megy szembe velük, nem kezdeményez

igényfelmérést. Annyit tud ígérni, hogy a hozzászólásokra hivatkozva a következő testületi ülésen ismét napirendre tűzi a csatornázást.

Zimoványi Pálné: Nem lehet Pályázni az önerő kiváltására?

Pósfai József polgármester: Az elnyerhető pályázati támogatás 90 %. Ilyen magas támogatottság mellett erre nem lát esélyt.

Csorbáné Kovács Piroska: Úgy tudja valamikor terv volt a meglévő szennyvíz-tisztító (volt tisztí lakótelepnél) községi hasznosítása is. Javasolja más településsel társulva pályázni.

Pósfai József polgármester: Valóban vizsgálták a kérdést, de azon túl, hogy több mint duplájára kellene bővíteni a kapacitást, domborzati szempontból is szerencsétlen az elhelyezkedése, mivel a falu „felett” van. Üzemzavar esetén elöntené a falut a saját piszka. További probléma, hogy dupla hosszúságú gerincvezetékre lenne szükség, mert kellene egy nyomó vezeték, ami „fel”szállítaná a szennyvizet. Ez nagyban megdrágítaná az építési és az üzemeltetési költségeket.

Úny szennyvízcsatornázása és tisztítása ~500 millió Ft-os beruházás, ami kimeríti a pályázati limitet, így más település nem fér bele a programba.

Zimoványi Pálné: Kérdezi, hogy lesz-e ingatlanadó bevezetve, és hogy van-e az önkormányzatnak adóssága?

Pósfai József polgármester: A már jóváhagyott 2012. évi költségvetési koncepció szerint adóemelés, és új adónem nincs tervezve.

Banki hitele nincs az önkormányzatnak. 2010-ben 3 millió Ft kamatmentes kölcsönt kértek és kaptak pályázati önrészhez a megyei önkormányzattól. 2011 végére ebből 750 ezer Ft-ot törlesztenek, 2012-ben 1,5 millió Ft-ot kell, így 2013-ra 750 ezer Ft visszafizetése marad.

Moldován Katalin: Húsvét táján írt egy levelet Podhorszki Attila képviselőnek címezve, minek tárgya a Kossuth Lajos utca gyorsajtó járműforgalmával kapcsolatos panasztétel, illetve megoldáskeresés. Kérdezi, hogy ezt megkapta-e a képviselő-testület, és tárgyalta-e, mert választ nem kapott rá.

Azóta tájékozódott, tudja, hogy az abban javasolt „fekvő rendőr” kihelyezés a menetrendszerinti buszforgalom miatt nem lehetséges.

Viszont elképesztőnek tarja, hogy egy járda nélküli belterületi útszakaszon autóbuszok, de még a traktorok is 60-70 km/h sebességgel száguldoznak, nem is beszélve a személygépkocsikról. Gyakoribb rendőrségi sebességméréseket kezdeményez.

Pósfai József polgármester: Moldován Katalin levelét tárgyalta a Testület. Azért nem írt válaszlevelet, mert nem neki volt címezve. Úgy gondolta, hogy a képviselő úr majd válaszol. A forgalomlassító küszöb, mint helyesen elhangzott, nem lenne szerencsés megoldás. A forgalomlassító járdasziget meg nagyon költséges. Erre nem lát fedezetet, de az is gond lenne, hogy konkrétan hova kerülne kiépítésre, ugyanis minden ház elé nem lehet kiépíteni. A mai közlekedési kultúra azt eredményezné, hogy csak a sziget közvetlen közelében lassulna a forgalom.

Annyit tehet, hogy a körzeti megbízottól gyakoribb sebességméréseket kér a Kossuth Lajos utca külső harmadára.

Rónai Szilárd: Tudja, hogy nem ez a fórum a legalkalmasabb a válaszadásra, ezért választ sem várva elmondja, hogy az állami közút a község közigazgatási területén nagyon kátyús.

Pósfai József polgármester: Az ügy érdekében annyit lehet tenni, hogy panaszos levélben jelezni az Állami Közútkezelőnek a problémát. Ismerve az anyagi helyzetüket, annak szinte semmi esélye, hogy ebben az évben kátyúzás történjen.

Zimoványi Pálné: Sétélmezi, hogy a Község jelentős részén nincs járda. Ahol lenne hozzá hely (Sallai u.) ott meg beültetik fákkal, cserjékkel, hogy csak az úttesten lehessen közlekedni. Ezeket rendszeresen kellene gondozni, hogy ne akadályozzák a gyalogos forgalmat. Egy éve amikor szólt megnyesték, azóta meg semmi. Úgy gondolja lakossági panasz nélkül is oda kellene figyelni erre. Másik problémája, hogy sok kutya szaladgál szabadon a faluban. Felelőségre kellene vonni a felelőtlen gazdáikat.

Nagy a passzivitás a faluban, ami azért van mert nem csinál semmit az önkormányzat. Javasolja társadalmi munkával felrázni község közösségét.

Pósfai József polgármester: Sajnos az említett útszakaszok az állami közút részét képezik, és új építésnek számítanak. Minden évben elmondja, hogy ezért csak az Állami Közútkezelő hozzájárulásával, engedélyes terv birtokában lehetne ott járdát építeni. Ezek a tényezők annyira megnövelik a költségeket, hogy pályázati esélyeket nagyon lerontják. Példaként említi, hogy a Béke utcának azon a szakaszán, ahol két éve felújításra került a járda, új építés esetén csak a tervezés több mint 3 millió Ft-ba került volna.

Nem hiszi, hogy társadalmi munkával fel lehetne lendíteni a közösségi életet.

Kovács Gyuláné körjegyző: A közterületen kóborló kutyák gazdája ellen ekkor lehet eljárni, ha tudjuk ki a gazda, de ez sok esetben nem derül ki, vagy nem bizonyítható. Az önkormányzat szerződést kötött egy céggel, havi rendszerességgel végig járják a falut, vittek már el több kutyát. A gazdák 2 héten belül tőlük átveheti a kutyákat, de eddig erre nem került sor.

Szilveszter Erzsébet: Örömmel közli, hogy 2011. 11. 04-én egy kötetlen találkozó keretében elhatározták az UGYE (Únyi Gyerekekért) Baráti Kör megalakítását. A Körnek jogi személyisége, tisztségviselői, protokolláris szabályai nincsenek, bárki lehet tag, aki azonosulni tud a megfogalmazott célokkal. Esetleg aktív szerepet vállalna ezen eszmék megvalósításában (a tagok kapcsolatrendszerükkel, alapanyagok, eszközök nyújtásával, vagy egyszerűen tapasztalataik és ötleteik átadásával, esetleges önkéntes munkájukkal egyaránt támogathatják eme hangsúlyozottan helyi közösség tevékenységét).

Az UGYE elvben megfogalmazott célja egy értékteremtő közösségi tér létesítése a faluban a gyerekek - többféle korosztály - számára, ahol lakóhelyükhöz közel, szép, gondozott környezetben, biztonságos körülmények között tölthetik együtt az idejüket.

Az UGYE konkrét célja egy játszótér létrehozása. 2012 tavaszára tervezik a terület kijelölését és a tereprendezést, illetve egy homokozó, két pad, egy pergola, egy libikóka és egy tűzrakó hely kialakítását. A park házirendben meghatározott módon üzemelne, és zárható lenne. A részletek kidolgozását későbbre tervezik. A nyitás/zárásban aktív részt vállalnának a tagok.

A gyakorlati célkitűzés megvalósításához kérik a Képviselő-testület és a polgármester úr közreműködését és támogatását a lehetőségek, feltételek megvitatására.

Zimoványi Pálné: Van a faluban két játszótér, minek egy harmadik?

Pósfai József polgármester: A józanészre hallgatva Ő is azt mondja, hogy felesleges egy harmadik játszótér, de annak ismeretében, hogy a meglévők intézményi játszótérek (iskola, óvoda), és hogy az intézményvezetők higiéniai okokra hivatkozva (jogosan) nem hajlandóak az intézmény nyitvatartási idején túli nyitva tartásra, az mondja, hogy ám legyen.

Persze jobban örülne, ha egy hivatalosan bejegyzett civil szervezet lenne a kezdeményező, mert azzal a terület használatára hivatalos szerződést köthetne az önkormányzat.

Tisztelettel meghívja az UGYE képviselőit a következő testületi ülésre, és kéri addig a helyszín pontos megjelölését, illetve a költségigény megfogalmazását.

Csorbáné Kovács Piroska: Úgy tudja, hogy az Únyi Polgárőr Egyesület hivatalosan nem lett felszámolva. Célszerű lenne akkor azt feléleszteni, mint civil szervezetet.

Pósfai József polgármester: Erről nincsenek információi. Javasolja megkeresni az Egyesület utolsó elnökét, vagy a megyei cégbíróságot, esetleg a NAV-ot. Amennyiben nincs törölve a cégnyilvántartásból, egy esetleges névváltoztatással és működési cél kibővítéssel feléleszthető.

Csorbáné Kovács Piroska: A volt elnöktől megkérdezik.

Az ülésen több kérdés, hozzászólás, javaslat nem hangzott el. A polgármester megköszönte a megjelenést, majd az ülést 19 óra 25 perckor bezárta.

K.m.f.

Pósfai József s.k.
polgármester

Kovács Gyuláné s.k.
körjegyző

1. melléklet a jegyzőkönyv 1. napirendjéhez:



Úny Község Polgármestere

2528 Úny, Kossuth L. u. 2.

Tel.: +36-33-508-800

E-mail: polgarmester@uny.hu

Fax: +36-33-508-801

Előterjesztés

2011. november 8. napján tartandó

Közmeghallgatáshoz

Az új Ötv tervezetről

A változtatás szükségességére három tényezőt emel ki a törvényíró:

- 1.) **Az önkormányzati rendszer belső ellentmondásai, működési zavarai,**
- 2.) **A nagy ellátórendszerek elmaradt reformjai – az állam szerepvállalásának tisztázatlansága –,**
- 3.) **A folyamatosan csökkenő állami támogatások mértéke (miközben a kötelezően ellátandó feladatok száma jelentősen megnövekedett).**

Kiemelt célok:

- **Az önkormányzati kötelező feladatok jelenleginél pontosabb, egyértelműbb, differenciáltabb meghatározása,**
- **A térségi összefogás kiteljesítése, a választópolgárok érdekeinek megfelelő társulási rendszer kialakítása,**
- **Az önkormányzatok pénzügyi-gazdasági helyzetének megszilárdítása, biztosabb, új alapokra helyezése,**
- **Átláthatóbb és egyben kötöttebb finanszírozási rendszer kialakítása,**
- **Az önkormányzatok adósságállományának hatékony kezelése, valamint mindezek érdekében a gazdálkodás ellenőrzésének szigorítása.**
- **Önkormányzati tisztségviselők alkalmassági szabályainak és felelőségre vonhatóságának szigorítása.**

Ami új, és ami Únyt is érinti:

Jelenlegi kötelező feladatok:

A települési önkormányzat köteles gondoskodni az egészséges ivóvíz ellátásáról, az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról és nevelésről, az egészségügyi és a szociális alapellátásról, a közvilágításról, a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom előtt el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról; köteles biztosítani a nemzeti és az etnikai kisebbségek jogainak érvényesülését.

- *Jelenlegi Ötv-ben 9 db kötelező feladat és összesen 24 feladat van felsorolva.*

Az új Ötv. szerinti feladat-felsorolás:

- **Kötelező**, és

- **önként vállalt feladat**- és hatáskörök.

12. § A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok:

a) **településfejlesztés, településrendezés;**

b) **településüzemeltetés (köztemetők fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak fenntartása, közparkok és egyéb közterületek fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);**

- ha akarom ez 6 feladat

c) **a közterületek elnevezése;**

d) **egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;**

e) **környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);**

f) **óvodai ellátás;**

g) **kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása, közművelődési tevékenység támogatása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása; - ez 6 feladat**

h) **egyes szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatások és ellátások;**

i) **lakásgazdálkodás;**

j) **helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkár-elhárítás; - ez 3 feladat**

k) **honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás; -ez 3 feladat**

l) **helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatok;**

m) **a kistermelők, őstermelők számára – külön jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;**

n) **sport, ifjúsági ügyek;**

o) **nemzetiségi ügyek;**

p) **közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;**

q) **helyi közösségi közlekedés biztosítása.**

Ha akarommal az összes „kötelező” feladat 31 db feladat.

- A 12. §-ban meghatározott **feladatok ellátásának részletes szabályait**, ha e törvény másként nem rendelkezik, **külön jogszabályok tartalmazzák.**
- Jövőben **az államigazgatási feladat-és hatáskörök** döntő többségét **az államigazgatási szervek látják el** – leendő járási hivatalok.
- A megyei önkormányzat **területi önkormányzat**. A Javaslat a megyei önkormányzat kötelező feladataként a **területfejlesztést és a területrendezést** határozza meg.

A Települési képviselő „új” feladatai:

- Megbízatásának ideje alatt **legalább egy alkalommal köteles részt venni a fővárosi és megyei kormányhivatal által szervezett képzésen;**
- **Köteles rendszeres kapcsolatot tartani választóival;**
- **Köteles évente egy alkalommal a választópolgároknak beszámolni képviselői tevékenységéről.**

Garanciális szabály a kötelezettségeit megszegő képviselő esetében, hogy vele szemben szankcióként **alkalmazható a tiszteletdíjának, illetőleg a természetbeni juttatásának csökkentése, megvonása.**

A képviselő-testület az önkormányzat saját bevételei terhére az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg.

A Képviselő-testület működése

Új fogalom a méltatlanság: Méltatlanság miatt a képviselő-testület határozatával megszünteti annak az önkormányzati képviselőnek a megbízását,

- a) akit **a közügyek gyakorlásától jogerősen eltiltottak;**
- b) akit **szándékos bűncselekmény miatt jogerősen végrehajtandó szabadságvesztésre ítélték;**
- c) akinek **kényszergyógykezelését a bíróság jogerősen elrendelte;**
- d) akinek **az állammal, önkormányzattal szemben köztartozása áll fenn,** és azt az erről szóló értesítés kézhezvételétől számított hatvan napon belül nem rendezi;
- e) akinek **a gazdasági társaságokról szóló törvény rendelkezései alapján a felszámolás során ki nem elégített követelésekért a bíróság jogerősen megállapította a felelősségét** és a bírósági határozat szerinti **helytállási kötelezettségét nem teljesítette;**
- f) aki a **vagyonyilatkozatában lényeges adatot, tényt nem a valóságnak megfelelően közöl.**

Át nem ruházható új testületi feladatok:

- A települési képviselő, polgármester **méltatlansági és a vagyonyilatkozati eljárással kapcsolatos, továbbá összeférhetlenségi ügyében való döntés;**
- Az önkormányzati képviselői megbízás megszűnéséről való döntés, ha a képviselő **egy éven át nem vesz részt a képviselő-testület ülésén;**

Egyéb működési változások:

- **Szavazategyenlőség esetén** – amennyiben a javaslat elfogadásához szükséges többséghez egy szavazat hiányzik – **a polgármester igen szavazatával a javaslatot elfogadottnak kell tekinteni.**
- **Nem szükséges minősített többség** a költségvetési, a zárszámadási, valamint a helyi adóról szóló rendelet elfogadásához.
- **1000 főt meg nem haladó lakosú településen** a kötelező bizottsági feladat- és hatásköröket **egy bizottság** is elláthatja.
- **Kétezernél több lakosú településen kötelező a pénzügyi bizottság.**
- **Törvény más bizottság megalakítását is elrendelheti,** amelynek feladat- és hatáskört állapíthat meg.
- **A képviselő-testület ideiglenes bizottságot hozhat létre.**

Polgármester

- A képviselő-testület döntései szerint és saját hatáskörében **irányítja az önkormányzati hivatalt,** a közös önkormányzati hivatalt;
- **Gyakorolja a munkáltatói jogokat a jegyző tekintetében** és az egyéb munkáltatói jogokat az **alpm. és az intézményvezetők** esetében;
- **Önálló döntési jogköre nő szavazategyenlőség esetén, és a két ülés közötti időszakban.**

Összeférhetlenség

- A Javaslat szigorúbb szabályokat állapít meg. Eszerint a főállású polgármester gazdasági függetlenségének, befolyásmentességének biztosítása érdekében – néhány kivétellel – más kereső tevékenységet nem folytathat. **(főállású polgármester tudományos, oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti és jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység kivételével)**

Alpolgármester:

- **Egy kötelező,** aki képviselő, de lehet több is és nem csak képviselő.
- **Visszahívható.**

Az önkormányzati hivatal, közös önkormányzati hivatal

A Javaslat szerint az önkormányzat működésével, valamint a polgármester, a jegyző hatáskörébe utalt ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására a képviselő-testület a **korábbi polgármesteri hivatal helyett önkormányzati hivatalt** vagy közös hivatalt hoz létre. Az elnevezés változtatására azért volt szükség, mert **logikailag helytelen megállapítás, hogy a polgármester hivatalaként tüntetjük fel az önkormányzathoz tartozó**

hivatalt. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

- **Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli települési önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól és a települések lakosság száma nem haladja meg a 2000 főt.** A 2000 fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz. A közös hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább 2000 fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

- **Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról** vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei **az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg.**

- **Székhelytelepülést** a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei **határozzák meg.**

- Községi önkormányzatok által létrehozott **közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek** a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban **határozzák meg,**

- A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint **minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos, vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.**

- A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a **nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül működik.**

- **Közös hivatalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni** önkormányzati ciklusonként csak egyszer, **az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet.**

- A költségvetés által finanszírozott létszámkerettől csak akkor lehet eltérni, ha ennek fedezetét kizárólag saját bevételeikből meg tudják oldani.

Jegyző:

- **A polgármester – pályázat alapján határozatlan időre – nevezi ki a jegyzőt, a jegyző javaslatára az aljegyzőt.** A jegyzői és az aljegyzői kinevezés vezetői megbízásnak minősül, alkalmazni kell rá a köztisztviselők jogállásáról szóló törvény vezetői megbízásra vonatkozó rendelkezéseit.

- A javaslat speciális rendelkezést tartalmaz **a közös hivatalt vezető jegyző** kinevezésére. **Kinevezéséhez, felmentéséhez az érintett települések polgármestereinek lakosság szám-arányos, többségi döntése szükséges.** Eltérő megállapodás hiányában az egyéb munkáltatói jogokat a közös hivatal székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja. Többségi a döntés akkor, ha – a közös hivatalt létrehozó települések összlakosságát 100 %-nak tekintve – a polgármesterek által leadott azonos nemű szavazatok alapján az adott településekre vonatkoztatott százalékarány összesítve meghaladja az 50 %-ot;

Az önkormányzat gazdálkodása:

➤ A költségvetési rendeletben **működési hiány nem tervezhető.**

➤ A helyi önkormányzatok által kötelezően ellátandó, törvényben meghatározott feladatok ellátása működési kiadásainak fedezetét az Országgyűlés a **feladatfinanszírozás** rendszerén keresztül, feladatalapú támogatással biztosítja.

➤ A helyi **önkormányzat adósságot** keletkeztető kötelezettségvállalást kizárólag a **Kormány engedélyével tehet.** A kötelezettségvállalás mértéke éves szinten **a saját bevételeinek 50 %-át nem haladhatja meg.**

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyelete

- A tervek szerint szigorodik, de az **Ötv csak a miniszterek (BM, KIM) felhatalmazását tartalmazza** a részletes szabályok kidolgozására.

- Fő feladat-ellátó, vagy koordináló a **Kormányhivatal** lesz.

Önkormányzati érdekképviselet:

- Minden olyan önkormányzati **érdekképviseleti szervezet** (szövetség), amelynek tagja **legalább 500 helyi önkormányzat**, és **legalább 11 területi (megyei) szervezetük** működik. Az arányszámok számításánál egy helyi önkormányzatot csak egy helyen szerepelhet.

Nem új, csak a mai nap aktualitása okán: **A képviselő-testület évente legalább egyszer – előre meghirdetett – közmeghallgatást tart. A jogintézmény azt a célt szolgálja, hogy a választópolgárok e nyílt testületi ülésen közvetlenül intézhessenek kérdéseket a testülethez, javaslatokat tegyenek.**

Hatálybalépés:

- 2012. január 1-től a 2014. évi önkormányzati választásokig lépcsőzetesen.
- Párhuzamosan él az Önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. is.

Összefoglaló

A nemzeti köznevelési tv-tervezetről

A törvénytervezet célkitűzései, sarkalatos megállapításai:

- Kiindulópontja, hogy **a köznevelés nem szolgáltatás, hanem közszolgálat,**
- Kinyilvánítja, hogy **a köznevelés ellátása alapvetően a Magyar Állam feladata,**
- **Egyértelművé teszi a köznevelés szereplőinek helyzetét** a hatáskörök, a kötelességek és a jogok egyensúlyának megteremtésével,
- **Kinyilvánítja, hogy a szakmai döntéseket szakemberek hozzák** a szülők és a diákok véleményének meghallgatásával,
- **Nagyobb állami szerepvállalást ír elő,**
- **Új tartalmi szabályozást vezet be** (a Nemzeti alaptantervet kiegészíti a közműveltség tartalmi alapjaival és a kötelezően választandó kerettantervek rendszerével),
- **Csökkenti a tankönyvek számát,** és fokozatos áttérést ír elő az **általános iskolai térítésmentes tankönyvellátásra,**
- Az érettségi vizsga rendszerében a **színvonalemelés, az egyszerűbbé tétel és a költséghatékonyság** jegyében új elemeket sorakoztat fel,
- **Bevezeti a pedagógusok munkájának külső szakmai ellenőrzését és értékelését,**
- **Pedagógus életpálya-modellről** szóló fejezete megfogalmazza az elhivatottságra épülő, a pedagógiai munkához és az élet kérdéseire értő módon, kreatívan viszonyuló, önálló döntéseket hozni tudó és azért felelősséget vállaló pedagógus szerepeket, **kiszámíthatóvá és a magasabb követelmények mellett magasabb bérezésűvé teszi a pedagógus életpályát,**
- **Új finanszírozási és bérezési rendszer.**
 - A köznevelés rendszerének **működéséhez szükséges fedezetet az állami költségvetés és a fenntartó hozzájárulása biztosítja.**
 - A **központi költségvetési előirányzat biztosítja** a nem állami szerv által fenntartott köznevelési intézmény működéséhez szükséges, **a pedagógusok és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak munkabérét és annak járulékait.**
 - **Állami fenntartású intézmény esetén a további dologi kiadások is nyilvánvalóan közvetlenül a központi költségvetést terhelik.**
- **Megteremti a differenciált és átjárható iskolarendszer kereteit,** amelyben csak megfelelő követelmények teljesítése esetén lehet továbbhaladni,
- Szerves része a **tehetséggondozás,**
- **A leszakadás megakadályozására** több új strukturális elemet épít a köznevelés rendszerébe,
- Elősegíti, hogy **a köznevelést befejező fiatalok közel fele alkalmassá váljék felsőfokú tanulmányok sikeres folytatására,**

- **Előmozdítja, hogy** jelentős mértékben javuljon az iskolarendszer eredményessége, **húzóerővé válják a tudás.**
- **Valamennyi települési önkormányzat joga és feladata az óvodai ellátásról való gondoskodás.**

Intézményi oldal fő változásai:

- A **köznevelés struktúrájának** (hány intézmény, hol, milyen feladatellátással) megyei kormányhivatalokon keresztül történő **központi tervezése és ellenőrzése;**
- A **pedagógiai ellátórendszer** (nevelési tanácsadás, szakszolgálatok, pedagógiai intézetek) kormányhivatalok alatti szakigazgatási szervvé alakítása, **egységes és állami működés biztosításával;**
- Az **állami alkalmazottként szereplő pedagógusok bérének Kincstáron keresztül történő közvetlen kifizetése,** kormányhivatalokon belüli nyilvántartása, illetve a létszám ellenőrzése;
- A **kistélepülési iskolák** (1-4. osztály) költséghatékonyságtól független **állami finanszírozása**
- A magasabb iskolák kötött és finanszírozható osztálylétszám szerinti körzetesítése, csoportosítása, ezzel **a működtetés és finanszírozás racionalizálása;**
- A **kötelező óraszámok megszüntetése** miatt új munkaszervezési rendszerre van szükség.
- Nevelési-oktatási intézményekben pedagógus munkakörökben dolgozó pedagógus **heti teljes munkaidejének nyolcvan százalékát** (a továbbiakban: kötött munkaidő) az intézményvezető által – az e törvény keretei között – meghatározott feladatok ellátásával köteles tölteni, a munkaidő fennmaradó részében a munkaideje beosztását vagy felhasználását maga jogosult meghatározni.
- A **teljes munkaidő ötvenöt–hatvanöt százalékában** (a továbbiakban: neveléssel-oktatással lekötött munkaidő) tanórai és **egyéb foglalkozások megtartása rendelhető el.** A kötött munkaidő fennmaradó részében a pedagógus a nevelés-oktatást előkészítő, nevelés-oktatással összefüggő egyéb feladatokat, tanulói felügyeletet, továbbá eseti helyettesítést lát el.
- Az **intézményvezető** kötött munkaidően ellátandó feladatok elosztásánál biztosítja az **arányos és egyenletes feladatosztást a nevelőtestület tagjai között.**
- A **köznevelési feladatokat az állam intézmény alapításával és fenntartásával** vagy **települési önkormányzat intézményfenntartói tevékenysége révén,** továbbá **egyházi** vagy **magánintézmény** fenntartójával kötött **köznevelési szerződés útján látja el.**
- Az **állami és települési önkormányzati fenntartású köznevelési intézmény,** többcélú intézmény **vezetőjét** – az óvoda kivételével – nevelési-oktatási intézmény esetében a nevelőtestület, többcélú intézményben az igazgatótanács, a fenntartó, az intézmény székhelye szerint illetékes kormányhivatal véleményének kikérésével az **oktatásért felelős miniszter bízta meg öt évre.**
- **Köznevelési intézmény** a fenntartójától elkülönült, **önálló költségvetéssel rendelkező jogi személy,** amely a nyilvántartásba való bejegyzéssel, a bejegyzés napján jön létre.
- Az **intézményrendszer irányítása, fenntartása és ellenőrzése** főszabály szerint a **kormányhivatalokon keresztül az állam feladata.**
- A kormányhivatal által készített megyei/fővárosi köznevelési fejlesztési tervben foglaltakkal összhangban a **2000 főt meghaladó lakosságú települési önkormányzat – törvényben meghatározott feltételek alapján – átvállalhatja a fenntartást, azt szerződéssel veheti át az államtól az alábbi feladatot ellátó intézmények esetében:**
 - általános iskola,
 - középiskola,
 - alapfokú művészeti iskola,
 - kollégium
 - többcélú intézmény
 - gyógypedagógiai intézmény,
 - felnőttoktatás.

Oktatási oldal fő változásai:

- **Egységes Nemzeti Alaptanterv (NAT)**, az eddigivel szemben *meghatározott tananyaggal* kiegészítve. Ennek alapján kötelező kerettantervek alkalmazása
- **A NAT és a kerettantervek alapján egységes és áttekinthető tankönyvpiac, állami irányítású terjesztéssel**, az alternatív engedélyezett (finanszírozott) tankönyvek számának minimalizálásával, tartós tankönyvvé és az általános iskolában ingyenessé tételével (ez utóbbiból a bevezetést követő második évtől kezdődően jelentős költségvetési megtakarítás várható)
- **Korszerű és eddig elhanyagolt oktatási tartalmak kötelező megjelentetése** (többletestnevelés, művészet, honvédelmi nevelés, KRESZ, egészségnevelés, családi életre nevelés, pénzügyi-fogyasztóvédelmi ismeretek, hon- és népismeret stb.)
- **Az idegen nyelvek tanulásának minőségi és mennyiségi mutatókkal mérhető jelentős javulása**
- **Egységes szakmai intézményellenőrzési rendszer** bevezetése
- **A köznevelési intézmény ellenőrzési formái:**
 - a) belső,
 - b) fenntartói pedagógiai-szakmai,
 - c) fenntartói törvényességi,
 - d) hatósági,
 - e) az oktatásért felelős miniszter által elrendelt országos és térségi pedagógiai-szakmai,
 - f) országos pedagógiai-szakmai ellenőrzés.
- **Az érettségi vizsga súlyának és követelményeinek emelése**
- **A pedagógus életpálya 2013 őszén történő bevezetésével** a pedagógusok ellenőrzésének és minősítésének színvonal-emelő jelentősége.

A pedagógiai munka szakaszai

A köznevelési intézményekben folyó pedagógiai munka szakaszai:

- a) **az óvodai nevelés szakasza**, amely a gyermek hároméves korában kezdődik, és addig az időpontig tart, ameddig a gyermek a tankötelezettség teljesítését meg nem kezdi,
- b) **az alapfokú nevelés-oktatás szakasza**, amely az első évfolyamon kezdődik, a nyolcadik évfolyam végéig tart és **két részre tagolódik**:
 - ba) az első évfolyamon kezdődő és a negyedik évfolyam végéig tartó **alsó**,
 - bb) az ötödik évfolyamon kezdődő és a nyolcadik évfolyam végéig tartó **felső tagozat**,
- c) a **középfokú nevelés-oktatás szakasza**, amely a – a hat és nyolc évfolyammal működő gimnázium kivételével – kilencedik évfolyamon kezdődik, és **szakiskolában a tizenegyedik, középiskolában a tizenkettedik évfolyam végén fejeződik be**
- d) **az iskolai nevelés-oktatás szakképesítés megszerzésére felkészítő szakasza**.

Az óvodai nevelés tartama

- Az óvoda a gyermek **hároméves korától a tankötelezettség kezdetéig** nevelő intézmény. Az óvoda felveheti azt a körzetében lakó gyermeket is, aki a **harmadik életévét a felvételétől számított fél éven belül betölti**.
- A gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a **harmadik életévét betölti**, a nevelési év kezdő napjától **legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt**. Az óvodavezető a szülő kérelmére és a védőnő egyetértésével a gyermek jogos érdekét szem előtt tartva felmentést adhat.
- A gyermek hároméves korától annak az évnek az augusztus 31. napjáig, amikor **az ötödik életévét betölti**, az **óvodába járási kötelezettségét családi napköziben** is teljesítheti

Az alapfokú nevelés-oktatási kötelezettség

- Azon a településen, ahol **legalább nyolc óvodáskorú vagy nyolc alsó tagozatos korú gyermek** rendelkezik lakóhellyel, és a demográfiai adatok alapján feltételezhető, hogy ez **a létszám legalább három évig fennmarad**, továbbá **ha a szülők ezt igénylik**, a jegyző kezdeményezésére a kormányhivatal gondoskodik arról, hogy **helyben működjék egy óvodai vagy egységes óvoda-bölcsődei csoport vagy az alsó tagozat feladatait ellátó tagiskola.**

- Általános iskolában a nevelés-oktatást a **délelőtti és délutáni tanítási időszakban** olyan módon kell megszervezni, hogy a foglalkozások **legalább tizenhat óráig tartsanak**, továbbá tizenhét óráig – vagy addig, amíg a tanulók jogszerűen tartózkodnak az intézményben – **gondoskodni kell a tanulók felügyeletéről.**

Úny, 2011. november 7.

Pósfai József s.k.
polgármester